

Projekt

z dnia 25 października 2024 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KOBYŁKA**

z dnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 26 sierpnia 2024 r.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz art. 229 pkt 3 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 26.08.2024 r., znak sprawy: **BRM.1510.3.2024** na działania Burmistrza Miasta wobec Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej z Oddziałami Dwujęzycznymi nr 1 im. Zofii Nałkowskiej w Kobylce, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu przedmiotowej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta, zobowiązując Przewodniczącą do zawiadomienia skarżącej o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Kobylka

Sylwia Jaźwińska

Uzasadnienie

Dnia 26 sierpnia 2024 r. do Rady Miasta Kobyłka wpłynęła skarga na działanie Burmistrza Miasta Kobyłka wobec Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej z Oddziałami Dwujęzycznymi nr 1 im. Zofii Nałkowskiej w Kobyłce. Zarzutem skarżącej było ingerowanie przez Burmistrza w podejmowanie przez dyrektora działania, utrudnianie pracy oraz podważanie kompetencji. Zdaniem skarżącej Burmistrz przekroczył uprawnienia poprzez ingerencję w arkusz organizacji pracy szkoły na rok szkolny 2024/2025, ponieważ pismem z dnia 22 sierpnia 2024 r. poinformował, że nie zatwierdzi godzin ponadwymiarowych przydzielanych nauczycielom w świetlicy.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, Rada Gminy rozpatruje skargi na działanie wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Przewodnicząca Rady Miasta Kobyłka skierowała skargę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, która zapoznała się z postulatami skarżącej na posiedzeniu i zwróciła się do Burmistrza o udzielenie wyjaśnień w sprawie.

Z uwagi na brak możliwości rozpatrzenia sprawy w terminie, uchwałą nr VI/65/2024 z dnia 30 września 2024 r., Rada Miasta Kobyłka wydłużyła termin rozpoznania skargi do 31 października 2024 r.

Z uzyskanych od Burmistrza Miasta Kobyłka wyjaśnień wynika, że dnia 28 maja 2024 r. Burmistrz jako organ prowadzący zatwierdził arkusz organizacji pracy szkoły nr 1 na rok szkolny 2024/2025. Ponadto, do dnia rozpatrywania skargi do Urzędu Miasta nie wpłynął wniosek o jego zmianę zawierający projekt aneksu do arkusza w związku z planowanym przydzieleniem godzin ponadwymiarowych nauczycielom w świetlicy.

Zgodnie z art. 110 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737) arkusz organizacji szkoły określa szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym. Arkusz ten opracowuje dyrektor szkoły i przekazuje do zaopiniowania zakładowym organizacjom związkowym będącym jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych, a następnie zatwierdza organ prowadzący po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny. Zmiany do zatwierzonego arkusza organizacji szkoły wprowadzone do dnia 30 września wprowadza się w tym samym trybie. Ponadto, zgodnie z art. 58 Prawa oświatowego organ prowadzący szkołę, może ingerować w działalność szkoły lub placówki wyłącznie w zakresie i na zasadach określonych w ustawie.

Przepisy Prawa oświatowego nie dają organowi wykonawczemu prawa do wydawania wytycznych do opracowywania arkusza organizacji szkoły, w takim zakresie jakim wytyczne te ingerowały w samodzielne kompetencje dyrektora. Zgodnie z orzecznictwem Naczelnego Sądu Administracyjnego ustalenie wiążących wytycznych poprzez określenie sposobu sporządzania arkuszy organizacyjnych wkracza w zakres ustawowych zadań realizowanych przez dyrektora (por. Wyrok NSA z dnia 13 kwietnia 2022 r., III OSK 4941/21).

Z analizy skargi oraz zebranego materiału dowodowego nie wynika, aby doszło do ingerencji Burmistrza w przygotowania arkusza organizacji pracy szkoły poprzez wydanie wiążących wytycznych, które mogłyby naruszać autonomię szkoły. Informacja o planowanym niezatwierdzeniu godzin ponadwymiarowych proponowanych do realizacji w świetlicy szkolnej, została zawarta się w ramach korespondencji prowadzonej przez Burmistrza Miasta z Dyrektorem szkoły w sprawach odrębnych od arkusza kwestii dotyczących funkcjonowania jednostki. Organ zauważył, że są projektowane przez szkołę zmiany w programie Vulcan Sigma, do którego dostęp posiadają wyznaczeni pracownicy Urzędu zgodnie z zakresem działania komórek organizacyjnych Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Kobyłka (§ 13 pkt 2 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Kobyłka w brzmieniu nadanym Zarządzeniem Nr 5/2023 Burmistrza Miasta Kobyłka z 3 stycznia 2023 r.), przy czym nie skierował do Dyrekcji konkretnych wytycznych w tym zakresie.

Mając na uwadze powyższe skargę należy uznać za bezzasadną.

POUCZENIE:

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) "W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych

okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego."